

Шведсько-український проект Підтримка децентралізації в Україні 2020-2022



Експрес звіт

червень, 2021

Фіскальна Децентралізація

У червні команда з питань фіскальної децентралізації працювала над наступними завданнями:

- У червні експерт проекту Тоні Левітас завершив статтю [“Зарахування ПДФО до місцевих бюджетів в Україні: аналіз стану і перспективи”](#), яка буде опублікована в липні
- У червні фіскальна команда зустрілася з паном Якобссоном із проекту міжнародної технічної допомоги «Шведсько-українське партнерство для сучасної та ефективної податкової служби – METS», з метою обговорення питання стягнення ПДФО.
- У червні фіскальна команда зустрілася з п. Тимошенко з програми U-Lead з метою обговорення питання проживання, пов'язаного з місцем сплати ПДФО до збору

Експерти Центрального офісу реформ Ігор Герасимчук та Ігор Онищук працювали за такими напрямками:

- Участь у підготовці змін до Податкового кодексу
- Підготовка показників для оцінки фінансової спроможності громад та методів розрахунку інтегрального показника фінансової спроможності на запит Міністерства регіонального розвитку
- Участь у розробці дашборду з фінансовими показниками 1468 територіальних громад
- Підготовлена інформація про депозити станом на 01.06.2021
- Підготовка матеріалів до VIII Всеукраїнського форуму місцевого самоврядування на запит Міністерства регіонального розвитку
- Аналіз законопроекту №5600 (зміни до Податкового кодексу) на запит Мінрегіону
- Участь у підготовці матеріалів до публікації ОЕСР "Розвиток децентралізації в Україні в 2021 - 2022 роках" на запит Мінрегіону
- Підготовка додаткових документів щодо фінансових показників територіальних громад Вознесенського та Первомайського районів Миколаївської області для Мінрегіону
- Підготовка матеріалів та участь у засіданнях щодо законопроекту "Про місцеве самоврядування в Україні"
- Підготовка відповідей на питання щодо місцевих бюджетів (на запит Мінрегіону), що розміщені на сайті <https://decentralization.gov.ua>

- Надання постійної підтримки MinRegion за допомогою аналізів, думок, звітів, участі у робочих групах та підготовки матеріалів для зустрічей високопосадовців:
 - надання експертного висновку щодо законопроекту № 5386 ("Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо особливостей земельного податку та орендної плати за земельні ділянки, що перебувають в оперативному управлінні, господарському управлінні")
 - підготовка листа до апарату Президента України щодо фінансування районних державних адміністрацій
 - надання спеціальних звітів про фінанси в різних областях / громадах / районах

Децентралізація Освіти (національний рівень)

Протягом червня 2021 року робота команди з децентралізації освіти зосередилась на:

- Підтримка діяльності Робочої групи щодо удосконалення формули розподілу освітньої субвенції:
 - Підготовлено аналітичні матеріали
 - SN 127: Розрізнення великих та малих територіальних громад
 - SN 128: Шість варіантів політики для розрахункової наповнюваності класів
 - Програмний продукт на основі MS Excel (симулятор розподілу освітньої субвенції)
- Підтримка МОН та Інституту освітньої аналітики щодо реформування системи освітньої статистики

Децентралізація Освіти (регіональний рівень)

Компонент «Розбудова інституційного потенціалу в галузі управління освітою на місцевому рівні».

- 22 червня у м. Миколаїв відбувся установчий семінар з громадами області, щодо початку роботи нового компонента Проекту з підтримки розвитку управління освітою на регіональному та місцевому рівні
- 22 червня у м. Херсон відбувся установчий семінар з громадами області, щодо початку роботи нового компонента Проекту з підтримки розвитку управління освітою на регіональному та місцевому рівні
- Оновлення бази даних контактів освітян з громад
- Підготовка до наступного семінару для громад Полтавської області

Підтримка Асоціації Об'єднаних територіальних громад

- За підтримки Проекту Асоціація ОТГ провела [Регіональний тиждень Полтавської області](#) 31 травня – 4 червня, [Регіональний тиждень Сумської області](#) 10-17 червня. Проведено засідання платформ, голів громад області та засідання керуючих справами. Запущено фахові мережі.
- 11-12 червня проведено [Засідання Правління та Ради](#) Всеукраїнської Асоціації ОТГ.
- 29 червня була організована [неформальна зустріч з головами громад](#) - "Кава з мерами" для обговорення стратегічних питань, пов'язаних із земельною реформою.
- 14 червня голова Асоціації Олександр Корінний [презентував позицію ВАОТГ на круглому столі](#) "Правовий статус асоціацій органів місцевого самоврядування: проблеми та перспективи" (організатор комітет ВРУ).
- Представники ВАОТГ взяли участь у засіданні Міжвідомчої робочої групи щодо підготовки нової редакції Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» 25 червня.
- Представлення Асоціації ОТГ на узгоджувальній нараді щодо проекту Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про співробітництво територіальних громад» щодо упорядкування окремих питань співробітництва територіальних громад».
- Інтенсивна підготовка до Всеукраїнського З'їзду територіальних громад.

Проект підтримує роботу наступних тематичних платформ Асоціації: права, бюджети та фінанси

- **Правова платформа Асоціації:**
 - Проведення зустрічі із презентацією Платформи «Законодавство для ОТГ» в рамках [Полтавського Регіонального тижня](#) 01 червня та [Сумського Регіонального тижня](#) 15 червня, формування групи юристів.
 - Підготовка, організація та проведення вебінару 10 червня - [«Відповідальність посадових осіб ОМС при проведенні тендерних процедур та прийнятті виконаних робіт \(Судова практика\)»](#)
 - Підготовка, організація та проведення вебінару 25 червня - [“Конфлікт інтересів в органах місцевого самоврядування: запобігання та врегулювання конфлікту інтересів \(судова практика\)”](#)
 - Надання консультацій членам Асоціації з правових та організаційних питань органів нового місцевого самоврядування

В рамках платформи Асоціації «Місцеві бюджети та фінанси»:

- Проведення зустрічі з фінансистами територіальних громад Полтавської області в рамках реалізації проекту "Регіональний тиждень" [1 червня](#) і Сумської області [17 червня](#).
- Участь у нараді щодо розроблення та затвердження методики оцінки рівня спроможності територіальних громад (на виконання Указу Президента України від 29.04.2021 № 180/2021 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 15.04.2021 «Про заходи державної регіональної політики на підтримку децентралізації влади».

- Участь у засіданні робочої групи щодо врегулювання питання зарахування ПДФО за місцем здійснення діяльності відокремленими підрозділами ю/о; представлення позиції Асоціації ОТГ.
- Участь у нараді Мінкультури «Про затвердження Порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на створення центрів культурних послуг».

В рамках платформи з гендерних питань Асоціації:

- [Взято участь у 3-ох групах спільних з Радою Європи та Українською школою урядування тренінгах з інтеграції гендерного підходу у місцеві політики, плани, бюджети для представництва](#) громад членів ВАОТГ – [представлено успішні практики ВАОТГ \(охоплено 67 осіб, з них чоловіків – 3, жінок – 64\)](#)
- Підготовлено статті для сайту ВАОТГ на теми: політика ВАОТГ щодо підписання Європейської хартії рівності жінок і чоловіків у житті місцевих громад, розроблення проєкту національної стратегії гендерної рівності України до 2030 року, [поради громадам до відзначення Дня батька](#), анонс засідання [платформи «3 питань гендерної рівності»](#)
- Взято участь у онлайн заході з розроблення проєкту національної стратегії гендерної рівності України до 2030 року
- Підготовлено пропозицію для компоненту роботи з парламентом – Секретаріату і Комітету -долучитися до європейської ініціативи #НеВМоємуПарламенті (мета ініціативи – зупинити сексизм у всіх сферах життя, зокрема – у політиці)
- Підготовлено пропозицію для компоненту роботи з парламентом - проведення гендерного моніторингу комунікаційних каналів інтернет-ресурсів Комітету Верховної Ради України, а також, у разі запиту, інтернет-ресурсів депутатів/-ток
- [Проведено засідання платформи «3 питань гендерної рівності» на тему «Актуальні питання підписання Європейської Хартії рівності жінок і чоловіків у житті місцевих громад», розроблено відповідну презентацію, укладено протокол \(19 осіб, з них жінок – 19\)](#)
- Проведено інформаційні сесії "Гендерна політика Асоціації: чим ми можемо бути корисні громадам" на регіональних тижнях ВАОТГ для 2-х областей: Полтавської і Сумської
- Розроблено програму онлайн тренінгу з гендерно чутливих комунікацій для громад (за результатами гендерного моніторингу інтернет-ресурсів громад членів ВАОТГ), розпочато набір бажаючих взяти участь
- Підготовлено роздатковий матеріал для учасниць/-ків Національного конгресу територіальних громад (7 липня 2021 р.) - щодо Європейської хартії рівності жінок та чоловіків у житті місцевих громад

Комунікація:

- [Дайджест, щодо діяльності Асоціації](#)
- [Сторінка Facebook, офіційний веб-сайт Асоціації, веб-сайт «Кращі практики» постійно оновлюються](#)
- Постійна підтримка та ведення [Телеграм-каналу](#) Асоціації ОТГ, [Viber-каналу](#).
- Створення календаря заходів на місяць

- Інформаційний супровід Регіонального тижня у Полтавській (31.05 - 4.06) та Сумській (10-17.06) областях. Організація, підготовка та поширення інтерв'ю, за участі голів регіонів до регіонального тижня: [Андрій Дружченко](#) (Ворожбянська ТГ, Сумської області)
- Створення та поширення дайджесту [актуальних грантів](#) для громад.

Комунікація

Промоція реформи децентралізації

Експерт з комунікації проекту працював над такими завданнями:

- Підтримка Асоціації ОТГ у підготовці до заходів
- Адміністрування групи Facebook для практиків-освітян, адміністрування вайбер груп регіональних команд освітян
- [Підготовка щоквартального бюлетеню за 2 квартал 2021 року](#)
- [Експертами проекту презентовано онлайн-сховище продуктів та ресурсів з управління освітою в органах місцевого самоврядування з метою сприяння розвитку потенціалу працівників місцевого самоврядування та продовжується наповнення розділів відповідною інформацією](#)
- Участь у засіданнях координаційних робочих груп донорів
- Заповнення інформації про проведені навчання для громад у рамках проекту до бази даних Мінрегіону
- [Підготовка до презентації публікації щодо зарплат вчителів](#)
- Підготовка заходів з підтримки громад з управління освітою у Херсоні та Миколаєві
- Опрацювання плану промоції статті Тоні Левітаса [“Зарахування ПДФО до місцевих бюджетів в Україні: аналіз стану і перспективи”](#)

Комунікація проекту

- Постійні оновлення сайту проекту (<http://sklinternational.org.ua/ua/library/>) та фейсбук сторінки (<https://www.facebook.com/SKLInternational.org.ua/>)
- [Підготовлено публікацію “Місьцеве самоврядування в країнах Скандинавії та Балтії”](#)
- [Підготовлено публікацію “Як платити вчителям: Три приклади реформування національних систем оплати праці вчителів у Східній Європі”](#)